

北京市石景山区“十三五”区级一般专项规划

北京市石景山区“十三五”时期 西部地区发展规划

北京市石景山区西部建设办公室
北京市石景山区发展和改革委员会

二〇一六年九月

目录

前 言	3
第一章 夯实基础“十二五”，聚焦绿色迎挑战	5
一、“十二五”发展成果，奠定绿色崛起基础	5
二、绿色发展存在瓶颈，区域环境亟待提升	8
三、紧跟时代步伐，应对变革挑战	9
第二章 融合山水谋发展，实施生态主战略	13
一、指导思想	13
二、发展原则	13
三、功能定位	14
四、发展目标	15
五、实施步骤	17
第三章 建设首都西大门，打造山水生态城	18
一、坚持生态引领，塑造发展环境	18
二、聚焦绿色生态，构建山水格局	21
三、瞄准绿色生态，打造高端产业	28
四、联动周边区域，推动协调发展	31
五、提高服务品质，提升民生水平	32
六、塑造生态文化，彰显人文魅力	36
七、实施重点工程，推进规划落实	38
第四章 创新保障新机制，推进规划总落实	40
一、坚守生态红线底线，提升绿色生态环境	40

二、加强政策法制保障，完善体制机制建设	40
三、优先基础设施开发，营造一流硬件环境	41
四、吸引高端创新人才，保障西部地区发展	42
五、加强政策信息宣传，提高公众参与能力	42

北京市石景山区“十三五”时期 西部地区发展规划

前 言

“融合山水谋发展，建设首都西大门”是石景山区贯彻习近平总书记“让城市居民望得见山、看得见水、记得住乡愁”的重要讲话精神，郭金龙书记“让北京的西大门更敞亮”的重要指示，顺应形势提出的面向未来、高瞻远瞩的重大战略部署。石景山西部地区（以下简称西部地区）作为这一部署的前沿阵地，正在成为一颗渐显华彩的绿色明珠。她面向永定河，背靠天泰山，是石景山绿脉的起点，是永定河绿色生态发展带（石景山段）的上游。这里，汇聚着优越的自然生态资源，蕴含着丰富的历史文化内涵，有着“望得见山、看得见水、记得住乡愁”发展潜质和塑造潜力。历经十年耕耘，西部地区正在进入全面提升基础设施建设和高端布局山水融合发展的崭新阶段。

“十三五”时期是我区“全面深度转型、高端绿色发展”的关键时期，是西部地区高端发展、绿色崛起的重大战略机遇期。国际一流的和谐宜居之都建设的纵深推动、非首都核心功能疏解的全面实施、京津冀协同发展的加速形成，都将给西部地区破解历史难题、释放发展潜力、树立崭新形象提供难得的历史机遇。在“五个典范”目标要求指引下，西部地区将承担起开拓融合山水发展路径，引领城市更新改造进程、彰显高端绿色发展成就的历史使命，打造出一个生态环境优美、宜居宜

业宜游、城市经济发达、高端业态繁荣的山水生态城（CED），为“融合山水谋发展，建设首都西大门”发挥环境支撑、建设引领和模式示范作用。

站在新的起点，按照区委区政府的决策部署，本规划以“融合山水谋发展，建设首都西大门”为核心理念，以构建“山水交融、西绿东引”的生态格局为主线，紧密结合永定河绿色生态发展带规划，从自然生态，社会生态、经济生态综合考虑，明确了“十三五”期间区域发展的战略目标、重点任务和措施保障，展开了一幅西部地区生态发展绿美长卷，是指导西部地区未来五年发展的行动纲领。

第一章 夯实基础“十二五”，聚焦绿色迎挑战

“十二五”时期，是西部地区全面奠定发展基础、赢得发展机遇、转变发展方式、建设生态新城区的重要五年。在区委、区政府的领导下，区域可持续发展得到有力推动。面向未来，站在新的历史起点，需要我们把握机遇谋发展、明确定位见成效、夯实基础上台阶、调整结构上水平，谋划西部地区高端发展、绿色崛起的宏伟蓝图。

一、“十二五”发展成果，奠定绿色崛起基础

（一）规划蓝图基本确定，“多规合一”统筹推进

“十二五”期间，西部地区充分把握北京市加快西部地区转型发展、加快疏解首都非核心功能等重要机遇，按照区委区政府对于西部开发建设的要求，统筹考虑地区整体定位，秉承“规划引领”的思路，科学确定了西部地区的发展定位和目标。五里坨建设区控规调整方案编制完成，为后续发展奠定了重要基础；结合五里坨控规调整，同步完成了五里坨建设区产业定位和布局研究，确立了该区域未来要重点发展高技术服务、高端培训、旅游疗养、商业服务四大产业；开展了西北热电中心周边（1603街区）的规划修编、永定河绿色生态发展带规划研究、五里坨建设区规划水资源论证、五里坨建设区交通影响评价分析等工作；统筹研究了石景山西部浅山区发展规划、西部地区文物保护及开发利用规划、五里坨及广宁建设区开发成本测算、五里坨地区自然村开发利用模式研究、五里坨建设区棚户区改造等专项规划，加快推进了西部地区“多规合一”。

（二）开发步伐全面加快，建设项目有序推进

“十二五”期间，西部地区加快推进土地一级开发，完成了市区联储 01-07 地块居民拆迁的 98%和国有、集体土地地上物腾退的 90%，地区土地一级开发累计完成投资 105 亿元，增速居全市前列。“十二五”期间西部地区累计完成固定资产投资 262.1 亿元，增速居全区首位。道路以及市政配套设施建设速度加快，“三横三纵”主干路网基本建成，各条支路建设逐步实现，新建道路总长达 17 公里，区域内部通行更为顺畅。同时，水、电、气、热、信等各类管线建设也得到完善，管线新增里程达 85 公里。五里坨 110KV 变电站、热力主管线、污水处理厂、水厂一期、沟渠治理等一批重点项目相继建成并投入使用，极大增强了西部地区的综合承载力，为后续开发奠定了良好基础。总投资约 180 亿元、京西规模最大的西北热电中心建成并投入使用，对于西部地区的快速发展，保障城市日益增长的能源需求提供了有力支撑。加快西部房地产项目开发建设，完成了保障性住房、定向安置房及部分商品房项目建设。其中，2013 年，58 万平方米、44 栋、4858 套定向房全部实现入住，地区居民的居住条件得到了极大改善。加快推进公益项目建设，五里坨特勤消防站、西部环卫场站实现开工建设，五里坨规模学校启动招生，地区整体品质显著提升。

（三）产业体系逐步完善，持续发展能力增强

“十二五”期间，西部地区实有法人单位 2290 个，法人单位资产总额、从业人数分别为 355.2 亿元、20936 人，近五年西部地区法人单位数量、资产总额年均增长率分别为 32.7%、

43%，西部地区经济实力显著增强；“十二五”期间，西部地区第二产业、第三产业收入比为 2.55:1，第三产业实现营业收入 17.3 亿元，产业结构逐步优化。西部地区三个集体经济组织借势西部开发战略的实施，投资了多个项目的建设，转型发展速度加快。西部地区 66 公顷土地已纳入中关村园区扩园范围，为地区产业发展提供了空间载体。

（四）生态环境持续向好，山清水秀景观再现

生态环境持续向好，石景山区西部山区林地面积总计 1702 公顷，其四季分明的季风气候，加上区域特有的地形地貌特征，赋予西部良好的自然景观基础，是邻近北京中心城区不可多得的都市山林带，也是西山国家森林公园的有机组成部分，生态环境比较优势明显。“十二五”期间，总投资 4.67 亿元的莲石湖湿地公园建成并投入使用，通过在原有干涸的河床上建设堤内湖泊、溪流等水系和绿化、人文景观等生态修复工程，形成水面 105 公顷，滩地修复 106.68 公顷，彻底消除了永定河石景山段扬沙扬尘问题，为示范带动永定河全线生态治理，发展永定河水岸经济创造了条件。“十二五”期间通过定向安置房周边环境提升、五里坨路、新隆恩寺路、黑石头村路、京门新线等重点道路绿化美化、五里坨污水处理厂、隆恩寺沟、潭峪沟治理、南马厂水库生态修复等系列工程使得西部地区生态环境更加友好，山清水秀景观再现。此外，随着近年来首钢搬迁、电厂改造，西部地区环境整治力度的加大，西部地区的空气质量、自然环境得到不断改善。

二、绿色发展存在瓶颈，区域环境亟待提升

西部地区是在原有城乡改造、新建并存的情况下发展起来的多元化发展区域。区域内土地涉及国有、集体、军队、央企等不同单位主体，使得该区域的开发建设成为一项全新的、复杂的系统工程。其开发建设，经济社会发展和生态环境打造是一个不断探索、不断实践、不断创新的过程，不可避免地存在诸多实际困难和问题。

（一）路网连通能力较弱，区域交通环境需要继续提升

石景山区全区的路网密度为 4.44 公里/平方公里，西部地区路网密度只有 2.6 公里/平方公里，路网节点少，性质单一。同时，受多山地形影响，地区路网体系多为内部循环，直通市中心和周边区域的城市主要交通干线只有京门路、六环路，并且分布过短，属于过境通道性质，承载压力大，不利于人流、物流的聚集和发散。

（二）土地开发存在难点，基础设施配套需要持续改善

西部地区城中村分布较多，基础设施较为落后，公共服务水平较低，导致城市整体环境品质较差，社会公共服务能力与日益增长的社会公共需求存在较大差距。现状居住区较多带来改造成本大，产业水平、人力资本积累基础薄弱，从而导致潜在的土地价值难以顺利转化为现实的经济优势。五里坨建设区已启动开发的区域占可开发面积的 58%，仍有 4 个自然村、3 块边角地共约 46 公顷土地未纳入一级开发，有待通过多渠道实施。同时，广宁、麻峪地区的更新改造还有待进一步研究。

（三）高端资源要素匮乏，城市功能提升的源动力不足

缺乏高端人才和龙头企业，智力资源整合与开发的能力相对较弱，创新尚未成为产业发展的主动力，文化要素和创意功能未得到深入开发。目前，西部就业人口主要从事简单劳动，技能单一，其本身掌握的就业技能难以满足新兴产业对劳动力素质的要求，区域经济发展差异化问题短期内难以解决。

（四）生态环境仍需涵养，山水融合发展基础需要巩固

西部地区生态系统较为脆弱，浅山区土层较为瘠薄，水肥条件较差，林地生产力不高，林地质量一般，加之受土壤、气候、人类活动等干扰，树木生长缓慢，单位面积产量低，林木亚健康程度高，人工林面积大，纯林多，群落结构极不稳定。地区水资源匮乏，由于地下水连年超采，地区“水漏斗”问题严重，水质逐年恶化，部分沟渠虽经治理，但长年处于干涸状态。地区居民受区位条件、教育及经济社会发展水平等多方面因素制约，生态理念落后。现有自然资源分属不同主体管理，利益诉求多元化，“融合山水谋发展”统筹建设难度较大。

三、紧跟时代步伐，应对变革挑战

“十三五”时期，京津冀协同发展、北京落实城市战略新定位和加大“城市病”治理、石景山“全面深度转型、高端绿色发展”等新形势和新要求将对西部地区“十三五”时期的发展思路和发展方向产生重要影响。在这个特定的变革时代，既蕴含重大机遇，又带来严峻挑战，在新的起点上，要争创新优势、谋求新发展、实现新跨越。

（一）京津冀协同发展对西部地区发展带来机遇与挑战

2014年2月，习近平总书记在北京专题听取京津冀协同发展工作汇报后，京津冀一体化开始上升为国家战略。交通通信、生态环保、产业转移三个重点领域将成为其率先推动的突破点。京津冀协同及由此带来的国家、地方多项政策的出台，对于西部地区未来经济发展既有机遇也有挑战。

一是京津冀协同发展有利于西部地区实现转型。从区位看，西部地区连接门头沟、海淀和丰台，是永定河沿线的主要山水腹地之一，在区域中具有枢纽地位，这将有利于西部地区发挥区位、生态优势，发挥高端绿色的产业承载功能和生态城市建设示范功能，实现从背水背山、以居住为主的城市经济向面水靠山、以生态为主的绿色经济转型。

二是京津冀产业协同有利于加强西部地区与周边地区对接。在产业选择和发展上，要突出核心特色产业的高端环节，控制和禁止不太适合西部地区发展的附加值较低的产业。同时，京津冀协作将开启北京产业转移的序幕，地区间优质资源和要素自由流动的壁垒打破，跨区域布局引发的竞争更加激烈，短期内将给处于建设初期的西部地区发展带来较大影响。

三是有利于使永定河绿色生态发展带成为国家重点项目。

《京津冀协同发展规划纲要》明确了京津冀“一核、双城、三轴、四区、多支点”的空间格局。提出“交通、生态、产业”三大重点领域的率先突破。永定河流域涉及空间格局中的“一核双城两轴三区多支点”，是《纲要》中提及的首条绿色廊道治理的河流，是京津冀重点突破领域中的重点项目。永定河绿

色生态发展带是永定河流域深入首都城市腹地的重要区域，承担着“让城市融入自然”的核心使命。这为西部地区要依托京津冀永定河全流域协同治理，打造永定河流域上的精品力作，形成永定河上一颗璀璨明珠提供了难得机遇。

（二）北京定位调整与城市病治理对西部地区发展提出新要求

2014 年，中央明确了北京“四个中心”的城市战略。在新的战略定位下，“十三五”时期，西部地区要处理好“舍”与“得”的关系，坚决调整和疏解非首都核心功能，实施创新驱动战略，突出高端化、生态化、服务化、集聚化、融合化的发展模式，从以单纯重视经济增长为主转换到凸显生态价值和完善城市功能视角谋发展，经济社会发展指标要突出体现生态环境和城市功能建设。

一是要从“四个中心”战略下思考西部地区城市功能定位。目前，北京市东有城市副中心和 CBD 商务核心区，北有昌平、海淀高科技产业集聚基地，南有亦庄经济技术开发区和大兴生物医药基地，唯有西部缺少均衡北京市区域功能格局的重要板块。永定河绿色生态发展带以长安街西延和永定河交汇点为核心，外延 20 公里，辐射影响范围东至天安门、西至门头沟、北至上庄水库、南至房山良乡，是带动门头沟、丰台、房山、海淀西部等北京西部四区的最佳支撑点。

二是在首都构建“高精尖”经济结构下谋求特色差异化发展。西部地区要从符合自身功能定位和体现自身发展优势两方面入手，围绕生态环境建设的主线，利用西部地区依山傍水的独特

自然优势，将西部地区建设成为首都北京独一无二的“城市中的山水”，真正实现差异化、特色化转型发展。

三是鉴于北京“城市病”治理的经验教训规划区域建设和运行管理。根据新的首都战略定位和要求，加强人口调控和生态治理，推进城市精细化管理，加快构建经济社会发展与人口资源环境相协调的发展体系，经济社会发展要在重点关注城市精细化管理等方面下功夫。

（三）建设首都西大门为西部地区发展注入新动力

按照市委郭金龙书记提出的“让北京的西大门更敞亮”的重要指示，区委提出了“融合山水谋发展，建设首都西大门”的重大部署。西部地区开发建设要瞄准我区建设国家级绿色转型发展示范区的总目标，着力构建“八个高端”体系，大胆先行先试，扎实推进改革，破除各种体制机制弊端，加快全面深度转型。尤其是在培育壮大主导产业、统筹优化发展空间、巩固提升生态优势、挖掘利用文化底蕴等方面的力度逐年加大，这为石景山区“十三五”时期实现跨越发展注入强大动力。

面临京津冀协同发展和非首都功能疏解的历史机遇，西部地区发展要以永定河绿色生态发展带建设为契机，建设石景山新的经济增长点和发力点。构筑永定河绿色生态发展带是我区构建“八个高端体系”和打造“五个典范”的时代抉择。永定河沿线深厚的历史文化底蕴和灿烂的工业文明记忆，加上“一园一区两厂多村”等功能载体，成为我区打造景色秀美、业态高端、宜居宜业的水岸新区的最佳承载地。

第二章 融合山水谋发展，实施生态主战略

一、指导思想

按照习近平总书记“望得见山，看得见水，记得住乡愁”的重要指示精神，郭金龙书记“打造敞亮的北京西大门”的要求，区委“融合山水谋发展、建设首都西大门”的部署，以争创一流的决心和勇气，把握西部地区发展阶段特征、自然环境基础和后发优势，以合理控制人口规模、合理控制开发强度为前提，以永定河绿色生态发展带建设为牵引，把生态文明建设融入城市建设、经济建设、文化建设、社会建设各方面和全过程，充分利用环境及景观资源优势，大力发展环境友好的高端绿色产业，不断改善居住条件、完善服务配套，在长安西段、永定河畔、天泰山下矗立起一座环境优美、产业高端、资源节约、生态文明、宜居宜业生态新城，把石景山西部地区建设成为我区生态文明的绿源地和未来经济发展增长级，为我区构建“山水交融、西绿东引”的生态格局做出贡献。

二、发展原则

在资源利用方式和效率、环境保护、生产生活方式、产业发展等方面全面贯彻生态优先。严保城市和自然两种生态系统安全，促进两种生态系统的交融共生和互补发展。

生态自然和谐。严格保护和控制区域生态环境，城市布局与永定河、天泰山等自然山水格局和生态环境有机融合，构建花园城区。

产业高端绿色。依托城镇现状和产业发展基础，高端切入，

集聚发展现代新型产业功能，培育新的经济增长极。

城市运行高效。针对当前城市建设中存在的交通拥堵等一系列问题，提高城市基础设施和道路交通设施的建设标准，增强城市的支撑能力和应对重大灾害或突发事件的承载能力。

功能差异互补。按照组合型城市的理念组织西部地区的空间结构，各功能区形成差异化、互补性的功能结构。

环境宜业宜居。依托良好的山水资源环境，建设花园型城市的整体格局，塑造符合不同人群需求和未来高端绿色发展要求的宜居环境。

三、功能定位

（一）生态绿核，城市绿肺优化生态环境功能

秉承“融合山水谋发展、建设首都西大门”这一核心理念，坚定不移地走绿色崛起之路，全面建设绿色生态、发展绿色产业，推行绿色交通，推广绿色建筑，倡导绿色生活，开发绿色空间，打造绿色服务，让绿色成为西部地区最鲜明的城市形象。充分挖掘生态优势，强化生态治理和环境保护，推动产业、城市、生活领域的生态化、低碳化，着力彰显山水生态城区特色。

（二）宜居典范，乐享生活诠释幸福石景山内涵

加快开发建设，推进城乡一体化，健全民生保障体系，建设安居乐业的和谐社会；构建资源节约型和环境友好型的生态宜居城市，形成具有鲜明特色的生态城市风貌。

（三）产业新都，高端业态引领区域全面深度转型

推进产业结构高级化、产业环节高端化、产业模式低碳化，

逐步形成以高端服务业为引领的多层次，高端、高效、高辐射的现代产业体系。

（四）文化舞台，古今文化演绎京西历史精髓

依托丰富的历史文化资源，使传统文化得到传承和保护，先进文化蓬勃发展，将山水风貌和城市特色相结合，彰显西部人文魅力。

四、发展目标

（一）成为城市改造发展的示范

借势西部地区良好的自然资源、生态环境和人文优势，遵循“生态、绿色、低碳”的发展理念，西部地区将成为石景山区未来经济发展的增长极，西部地区应当朝着建设经济繁荣、生态优美、社会文明、生活幸福的生态城市努力，成为城市改造发展的示范。

1. 生态为基，彰显生态绿色理念

着力打造生态名片。西部地区未来发展要着眼于社会、经济、自然的协调发展，通过科学布局生产空间、生活空间、生态空间，扎实推进生态保护，让良好生态环境成为地区人民生活质量的增长点，成为展现我区良好形象的生态名片。

2. 文化为魂，体现区域人文特色

着力建设精神家园。西部地区要充分挖掘历史文化元素，从城市建设、居民生活等各个层面形成风格，成为石景山的一张文化名片和精神象征，成为一片“有文化、有内涵”独特的区域。

3. 以人为本，实现居民幸福宜居

着力建设民生家园。西部地区建设发展要通过加强民生家园建设，使西部地区成为一个基础设施完善、公共服务优质便利、城市环境清洁优美、居民生活富裕、社会安定和谐的梦想之城。

4. 产业为先，带动城市经济繁荣

着力打造特色产业。充分发挥西部地区在资源、环境、区位方面的比较优势，大力发展绿色、智慧、高技术含量、高资本聚集、高附加值、劳动低密度、低能源消耗的高端绿色产业，使西部地区成为石景山未来经济新的增长极。

（二）成为高端绿色发展的示范

到 2020 年，西部地区生态城市框架体系进一步完善。经济、社会、资源、人口、环境进一步均衡发展，基本建成协调发展的生态经济体系、可持续利用的资源保障体系，自然和谐、舒适优美的城乡生态环境体系，文明健康的生态文化体系以及保障支撑体系，把西部地区规划建设成为高端产业的典范、生态文明的典范、智能化管理的典范、规划建筑艺术的典范、高端文化的典范。

1. 山水交融的绿色生态发展格局基本形成

西部地区成为区域经济发展的重要一极，高端绿色产业集聚取得实质性突破，城市建设与管理的现代化水平不断提升，地区生态环境持续向好，生态自然和历史文化融合发展加强，山水交融的绿色生态发展格局基本形成。山、水、林、村、寺成为西部地区高端绿色与人文魅力的品牌名片，山水宜居、绿

色发展的西部地区成为永定河畔灿烂的绿色明珠。

2. 高端绿色产业快速植入，经济增长强劲

高端绿色产业格局形成，高端绿色产业经济占西部地区经济比重 80%以上，文化创意、科技服务业成为新的经济增长点，占西部地区经济比重分别为 30%、20%以上。高端绿色产业快速聚集，对全区经济发展的贡献度显著增强，在全区经济发展中的地位和作用进一步提升。

3. 基础设施日益完善，城市运行高效有序

基本形成适应高端化、生态化及石景山区西部发展要求的城市基础设施和公共服务设施体系，城市管理信息化、社会化和精细化水平不断提高，对全面深度转型，高端绿色发展的支撑作用日益增强。

4. 生态环境持续向好，人居环境明显改善

西部地区森林覆盖率超过 60%，人均公共绿地面积保持在 50 m²以上，年均 PM2.5 降低 3%，西部地区城市生态环境质量不断提高。生活污水处理率 100%，生活垃圾无害化处理率 100%，人居环境持续优化。

五、实施步骤

第一阶段（2015-2017 年）重点突破期。完成十三五时期西部地区发展规划，明确未来西部地区发展方向。持续推进五里坨建设区开发建设，完成五里坨地区产业发展规划，完成天泰山旅游风景区开发利用规划，完成广宁建设区规划研究，持续推进五里坨建设区重点项目建设。

第二阶段（2018-2020 年）格局形成期。推进西部地区高端产业集聚区建设，锁定高端绿色产业，推进上市楼宇招商。推动天泰山旅游风景区建设，规划精品生态旅游线路，构建京西旅游新品牌。生态系统的稳定性进一步提升，通过增加林地供给、低质低效林改造、边角地治理、小流域综合治理、区域污染治理，持续优化生态环境。增加西部地区道路建设投入，持续优化西部地区人居环境。西部地区高端、生态、宜居发展品牌初步建立。

第三阶段（2021 -2025 年）深化提升期。西部地区高端产业集聚区、天泰山旅游风景区初步建成；围绕高端产业集聚区、天泰山旅游风景区，结合西部地区常住人口情况，构建一个产出高效，以西部地区原住民为原动力的高端绿色产业体系，持续深化永定河山水生态城品牌。

第三章 建设首都西大门，打造山水生态城

一、坚持生态引领，塑造发展环境

（一）以永定河绿色生态发展带作为西部地区发展的引领

西部地区“十三五”时期的规划发展，要按照习总书记“让城市居民望得见山、看得见水、记得住乡愁”的重要指示和市委郭金龙书记“让北京的西大门更敞亮”的总体要求，按照区委“融合山水谋发展，建设首都西大门”的重要部署，努力将永定河绿色生态发展带建设成为京津冀生态发展新典范、北京经济新引擎、京西创新新驱动。将永定河绿色生态发展带建设成为“长安西端、太行山下、永定河畔、未来作品”的石景山

名片和具备“一屏一窗一廊一典范”内涵的首都西大门。

1. 成为首都重要的防洪生态安全屏障。通过坚守生态红线，构筑完善的生态安全格局、完备的防洪防涝系统、科学的园林绿化体系以及合理的水资源利用格局。将永定河沿岸打造成为宽达100米、占地120公顷的京西生态防护绿廊，大力推进“西绿东引”战略，引导西部优质山水资源向东部城区延伸。

2. 成为彰显永定河历史文化底蕴的魅力之窗。立足永定河的京西古道记忆、宗教文化、钢铁文明等文化资源，通过营造“广视角、宽景观、深文化”的品质内涵，着力打造永定河高端绿色与人文魅力名片，形成永定河文明展示的魅力窗口。

3. 成为京津冀协同发展的重要走廊。依托北京西大门和交通运输枢纽的重要区位，进一步打通京西交通一体化走廊，形成“五横四纵”的交通路网结构，重塑京西要道风采。

4. 成为世界级老工业区高端绿色转型的发展典范。发挥首钢在整个永定河流域中心的核心带动作用，促进“长安金轴”、保险产业园等项目引擎加速启动，加快构建“高精尖”经济结构，培育世界级高端要素，汇聚世界级财富资源，形成现代工业文明记忆上的绿色产业复兴带。

（二）突出山水生态特色，塑造绿色生态环境

1. 营造秀美山峦景致

大力提升天泰山植被覆盖和保护水平，推动天泰山资源利用，结合区域生态保护、文化旅游着重开展山体、水系的生态保护和恢复。全面推进地区公共绿地的建设，拟建西山国家步道、小青山公园、南宫社区公园等公共绿地，改善西部地区景

观环境，完善全区绿地空间布局。推动山地运动公园、生态观光园建设，和八大处连成整体，开发实施山地步道、山地自行车等休闲运动项目。

2. 打造隽美水体环境

结合永定河流域沿岸生态走廊建设，加快沿线河道及沿岸生态环境治理工作，配套建设沿岸文体休闲娱乐设施、环境保护设施及休闲景观设施，整体推进永定河水文环境、生态建设和经济发展。打造水岸经济带，吸引高端产业项目落户，加快建设永定河河滨及引水渠缓冲带，在永定河景观湖泊和河道之间推进人工湿地建设，提升流域防洪能力，发挥净化水质，改善土壤等功能。加强中小河道生态治理，有效控制和减少水土流失，推进周边区域绿化美化建设。加强河道两岸绿道建设，推进永定河滨水生态休闲区建设。坚持低影响开发原则，加大雨水资源化利用，大力推进自然积存、自然渗透、自然净化的“海绵城市”建设。

3. 强化城市低碳示范

一是大力推广绿色建筑。提高新建小区的规划设计和建设标准，六层的多层住宅楼一律加装电梯，住宅要达到绿色建筑二星标准，公建要达到绿色建筑三星标准。推广太阳能、雨水利用、绿色施工和墙面绿化等技术，打造绿色建筑示范楼宇和社区。重点引导房地产开发企业执行绿色建筑标准，建设绿色居住区，积极推进商务楼宇的建筑节能改造，进一步完善商务楼宇的绿化配套。

二是完善绿色交通网络建设。完善区域交通微循环路网，

构建慢行交通体系。倡导居民以步代车，搭乘公共交通工具。强化区域智能交通管理，提升区域路网运行调控和快速反应能力。提升浅山区道路等级及景区可通达性，建设八大处——法海寺沿山一线自驾车旅游景观道，推进西部浅山区旅游景区停车场及道路升级改造。

三是普及垃圾处理及利用。按照“减量化、无害化、资源化”的原则，充分体现“生态城市”理念。建设垃圾回收利用设施，通过真空管道收集、集中分类，并利用垃圾焚烧、垃圾气化、垃圾液化等再利用处理技术，使之做到零排放，提升改造再生资源回收利用技术水平。

四是推广新能源利用系统。以降低环境污染、实现能源可持续发展为目标，充分利用新能源，实现不可再生能源的低消耗和循环利用，广泛使用太阳能、生物质能等新型清洁能源，加快推进政府机关、企事业单位和街道社区内电动汽车充电桩及配套设施建设与升级，建设打造生态城区系统内的综合性能源管理中心。

二、聚焦绿色生态，构建山水格局

“十三五”时期，西部地区发展要坚定不移地贯彻区委“融合山水谋发展，建设首都西大门”的重大部署，以构建“山水交融、西绿东引”的生态格局为主线，坚持在高端中促绿色、在绿色中谋高端，通过生态环境的不断提升改善和高端产业的聚集发展，带动区域社会经济的全面升级，为西部地区的高端发展、绿色崛起提供坚强保障。

充分利用滨水景观资源优势，适当调整部分用地性质，增

加滨水空间活力，形成连续的、优美的滨水城市空间风貌的同时，全面推进西部浅山区生态保护型开发，形成城郊森林系统与城市绿地、主题公园、山水相连的绿色生态格局。在山水融合中形成以“三区融合”为标志的西部地区规划发展空间布局。

“三区融合”即指在西部地区，实现石门核心区、山水生态示范区、产城融合区三块区域的协调发展。

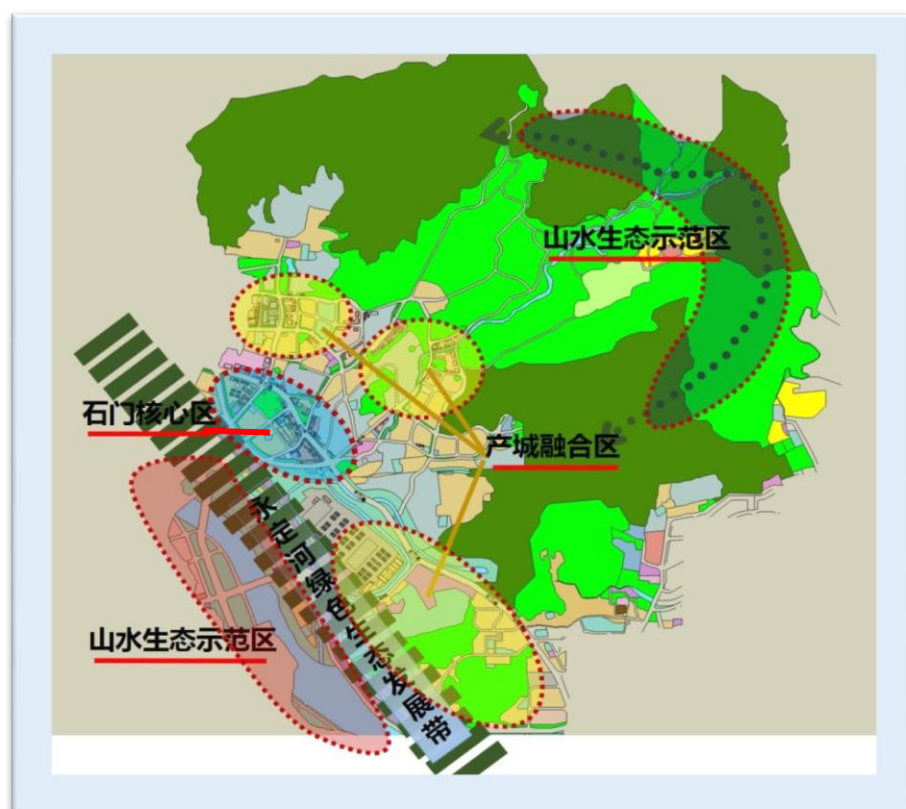


图 1 三区融合与永定河绿色发展带

（一）石门核心区

石门核心区，即整个西部的核心区，位于西部规划腹地，起于两大交通干道石门路和黑石头路-京门新线交汇处，是西部地区的产业集聚区的公共核心和标志性景观地域。依托现状城镇和产业发展基础，高端切入，集聚发展现代新型产业。提高城市基础设施和道路交通设施的建设标准，增强城市的支撑能力和应对重大灾害的能力。以功能复合为特点，建设发展金融商务、商贸展示、科技服务、品质居住为一体的城市新中心。

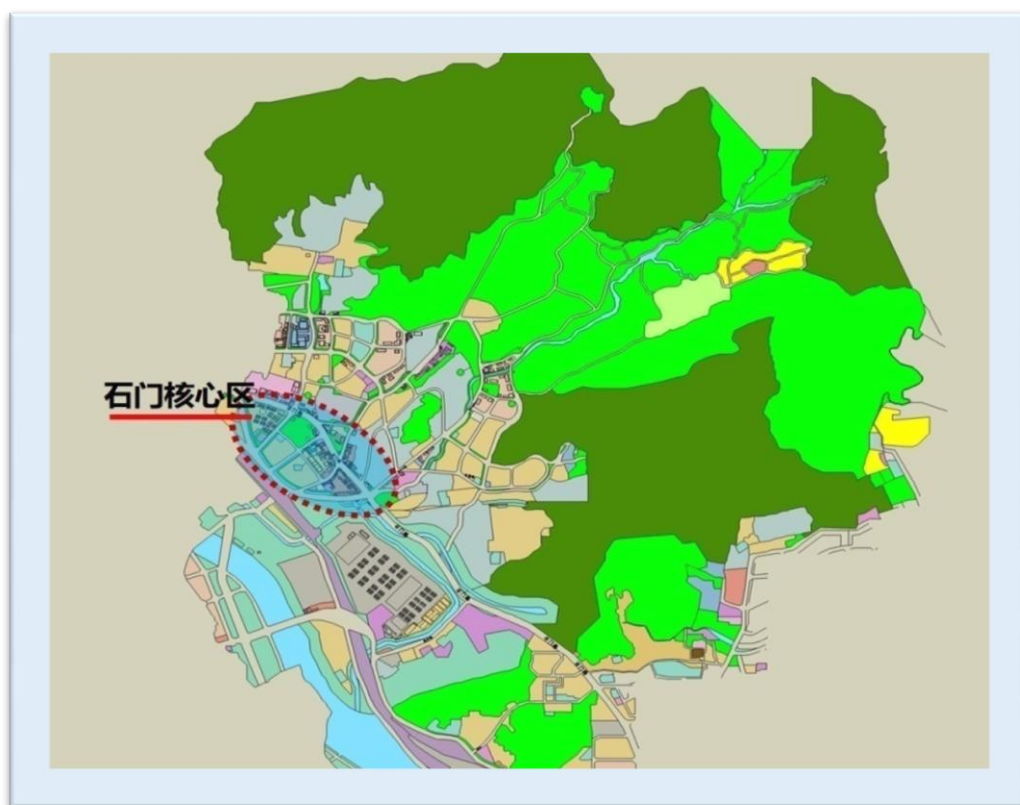


图 2 石门核心区

（二）山水生态示范区

即永定河滨水生态发展区和天泰健康文化旅游走廊两大发展轴线，实现城市布局与自然山水、生态环境有机融合，建设青山绿水的山水生态。

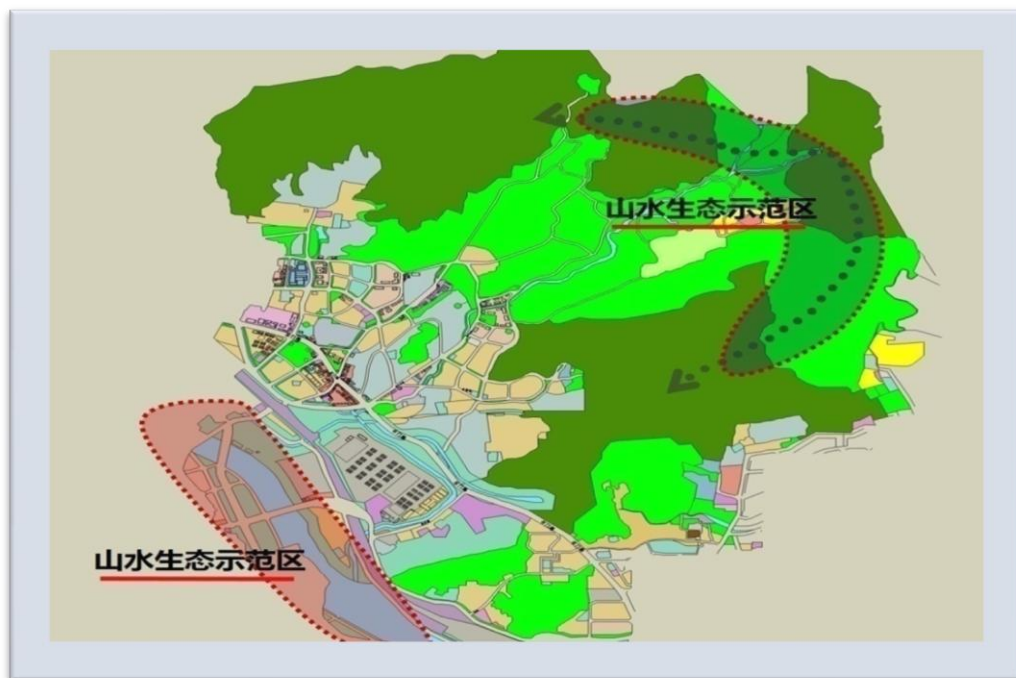


图 3 山水生态示范区

1. 永定河滨水生态示范区

以永定河流经区域为核心，外延约两公里，作为北京西部发展带的重要组成部分和永定河绿色生态发展带上游区域，充分利用环境及景观资源优势，结合新首钢服务区和丰沙线改造，建设生态湿地绿地、河道景观、休闲公园为主题的绿色生态示范区，形成连续、优美的滨水城市空间风貌，重点发展滨水休闲娱乐、健康服务、低碳产业基地等行业领域，完善服务配套功能。

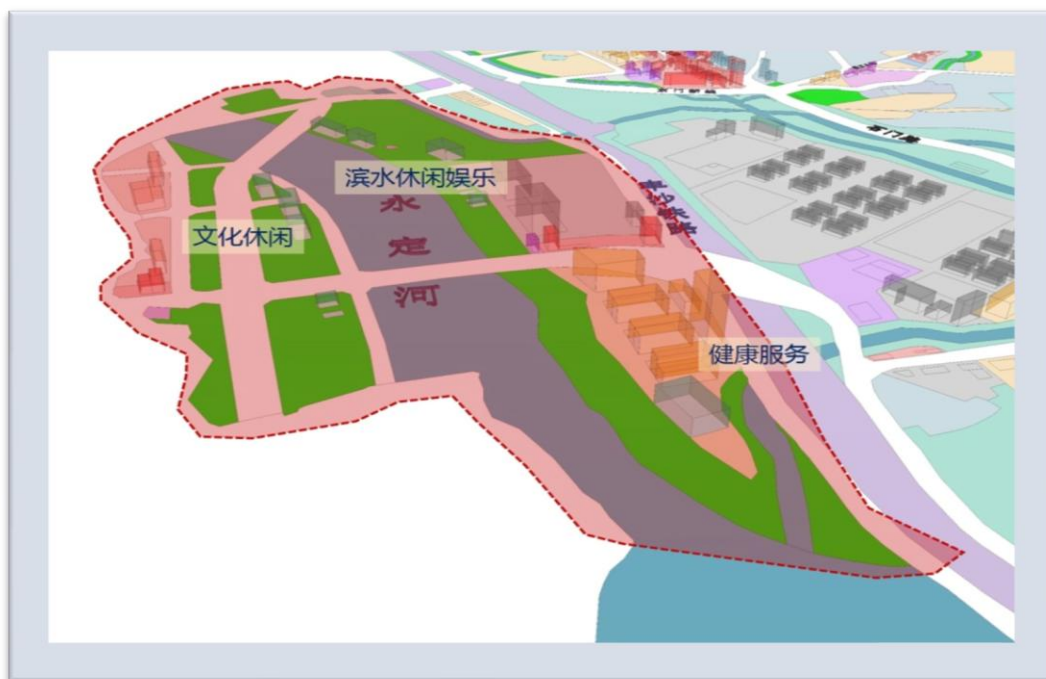


图 4 永定河滨水生态示范区

2. 天泰健康文化旅游走廊

依托天泰山、翠微山、香山公园、南马场水库等自然山水资源，串联山、河、村、古迹等景观要素。完善基础交通改造，通过人行步道建设，贯穿天泰山和八大处，连接沿线双泉寺、慈善寺、翠微石刻等人文古迹和旅游景点，打造特色健康文化旅游走廊。强化自然山水资源保护，实施绿丝带工程，实现西绿东引。鼓励健康旅游、运动休闲，促进健康产业、文化休闲、旅游产业、绿色生态特色发展。



图 5 天泰健康文化旅游走廊

(三) 产城融合区

包括三大片区，即西部地区产业集聚区三大发展平台，包括石府—南官高新产业集聚区、黑石头—石府健康休闲服务区和高井—麻峪更新改造区。

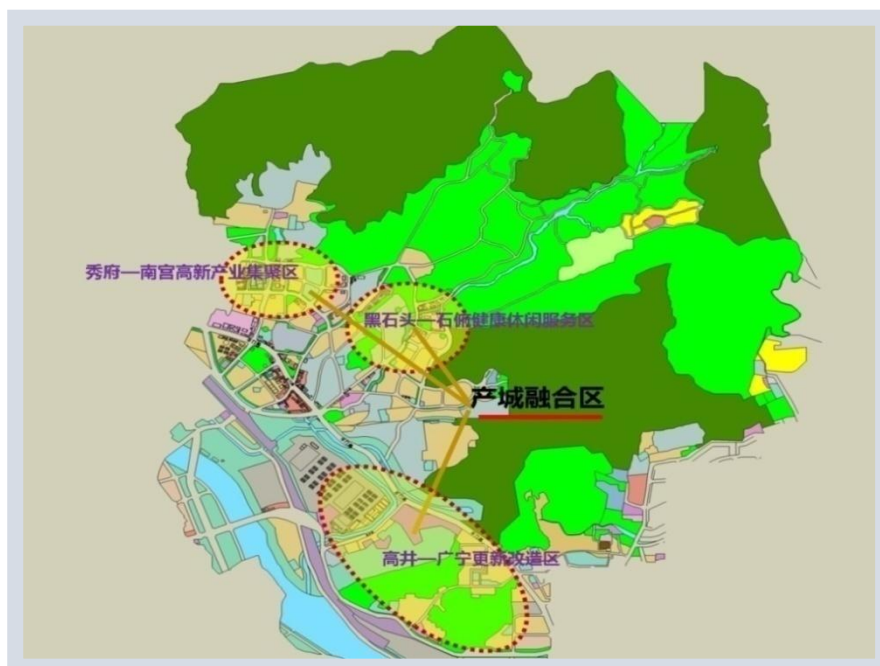


图 6 产城融合区

1. 石府—南官高新产业集聚区

东临五里坨路，南至石门路、隆恩寺路沿线，居住人口密度适宜中等开发强度。

充分利用便利的交通、较为密集的居住人口和北京工业职业技术学院等教育资源，重点发展职业技能培训、教育科研、居民服务等产业，加强服务配套建设。

2. 黑石头—石府健康休闲服务区

东临天泰山，南至石府路，是建设区主要的浅山区，适宜中低强度、高品质开发建设。

结合一定的公共服务、健康服务基础和浅山边缘特殊的地理特征，加强基础交通改造，链接天泰健康文化旅游长廊，优化生态绿地建设，改善居住环境，重点发展生态旅游、健康服务，打造现代、时尚、健康生活典范服务区。

3. 高井—麻峪更新改造区

以西北热电中心用地及周边规划用地为基础，东至石门路，北至京门新线，西经丰沙铁路至永定河，南至高井路。

以基本保留现有河道和防护绿地为主，调整部分地块用地性质，整合和优化土地和产业资源配置。结合麻峪村居住用地搬迁，通过污水厂改建，将不利因素集中布局，减少对周边的影响。协调分散地块资源，在南部地区整合形成一定规模的居住区。加强绿地建设，建设生态绿带，连接四平山浅山绿带。改造区重点发展居民服务业、公共服务、环境卫生产业等。

三、瞄准绿色生态，打造高端产业

全面贯彻“融合山水谋发展，建设首都西大门”的指导思想，打造以“六个发展，一个加快”为特点的石景山区西部地区生态产业发展格局。“六个发展”是指：融合发展健康服务产业、高端发展科技服务产业、特色发展教育服务产业、提升发展生活服务产业、培育发展商务服务产业、创新发展文化创意产业。“一个加快”是指：加快低端产业退出与改造提升。通过高端产业的集聚发展，以永定河绿色生态发展带实现从单一生态功能向综合服务功能的转变，带动整个西部地区产业体系的转型升级。

（一）融合发展健康服务产业

依托区域自然山水的综合优势，重点发展以商务洽谈、休闲度假、健康养生为主题的康体疗养、休闲旅游、生态旅游、文化体验等高端服务业和旅游技术服务、互联网信息服务等科技服务业，实现旅游产业延伸与升级，使健康服务产业成为石景山西部经济发展的主导产业之一。支持发展多元化健康服务，促进健康咨询服务、体育健身服务、健康文化产业的多样化和连锁化发展，支持发展第三方医疗服务评价、健康管理服务评价。完善自驾游服务配套设施：适应自驾车旅游快速发展的要求，在主要旅游景区（点）、旅游道路节点、永定河沿线加快建设相应的自驾车旅游服务基地及相关配套设施。

（二）高端发展科技服务产业

重点发展以科技研发为主导的节能服务、电子商务等新兴

服务业，吸引更多的企业研发机构和部门进驻，推动科技服务业优化发展。积极发展合同能源管理、环境咨询服务、环境融资、清洁生产认证评估等节能服务业领域以及软件开发、系统设计、技术培训、售后服务等研发服务环节。

（三）特色发展教育服务产业

大力培育完整的教育培训产业链，积极发展包括健康管理培训、养老服务培训、家庭服务业从业人员培训、高端职业技能类培训、管理类培训、IT 类培训、教育咨询等教育服务业领域。面向北京市大型企业集团和政府部门，建立高规格、多层次的高端职业培训体系，开展对企业技术人员、管理人员、科研人员及潜在创业者的专业技术知识和经营管理知识的培训。

（四）提升发展生活服务产业

以方便人民生活和提高生活质量为目标，大力发展生活服务业，积极满足消费需求。围绕核心区，规划建设集购物、餐饮、娱乐于一体的综合性商业街，培育发展各类特色商业街，打造功能完善、服务配套的区域性商业中心。积极发展适度规模的购物中心、超级市场、专业市场，发展连锁店、专卖店、专业店。改造提升现有商业服务业，为高端商务服务企业、客户、人群提供高品位、全方位的配套服务。进一步聚集商业人气，提高商业品位。努力将五里坨建设区打造成为生态型商业中心，实现办公配套、商务配套、商业配套的综合产业功能。

（五）培育发展商务服务产业

充分利用环境及景观资源优势，结合新兴服务业的发展，

围绕商务洽谈等需求，优化房地产业结构，引导区域内房地产业向城市功能建筑、商业地产和商务地产转变，大力发展环境友好的高端商务服务产业。结合健康服务业、科技服务业和教育服务业等新兴服务业的发展，围绕商务洽谈、贸易服务等需求，优化房地产业结构，改造提升现有商业服务业，为建设区企业、高端商务客户、旅游休闲人群提供高品位、全方位的服务。

（六）创新发展文化创意产业

设立面向区域市场的研发与工业设计中心，建立特色技术创新基地；积极开展与高等科研院校的合作，吸引包装设计、广告设计等专业设计研究机构和企业入驻，提升产业研发与设计水平；通过对国内外先进资源的利用与合作，建立服务行业的研发与产品设计中心；积极探索各种人才合作机制，柔性引进专业研发与工业设计人才。鼓励高等院校根据区域经济社会发展需要，进行学科专业结构的调整 and 设置。通过高等院校、科研机构在企业设立产学研合作基地等形式，培养与区域产业升级需求相适应，处在国际国内学术和技术发展前沿的专业人才。

（七）加快低端产业退出与改造提升

以两个电厂关停和旧村改造为契机，研究已有项目资源及土地资源的更新提升途径，探索现有土地上产业多元化发展和提升化发展的可能，拓展现有产业的广度和深度。对接永定河绿色生态发展带规划，围绕打造永定河滨水带的目标，按照“关一批、控一批、调一批”的思路，大力开展城市更新改造，就

地淘汰高能耗、高水耗、高污染等“三高”行业。充分研究电厂腾退后土地使用以及五里坨建设区多功能用地产业选择问题，利用中关村石景山园资源整合优势，主动对接“长安金轴”、“保险产业园”，导入高端绿色产业，打造滨水智慧城区，为建设石景山未来经济发展增长极奠定基础。

四、联动周边区域，推动协调发展

（一）强化西绿东引的缝合作用

通过建设长安绿轴、永引渠滨水绿廊、阜石路生态通风绿廊、莲石路生态通风绿廊等贯通石景山东西的绿色生态走廊，打通石景山区与周边区域联通的“绿色脉络”，将西部山区、永定河沿线成片的绿化资源向东延伸，形成东中西绿色生态链接、融合的格局。以此发挥西部地区区位作用和环境优势，促进石景山和门头沟、海淀西南部、丰台西北部的一体化发展，带动西部区域的京津冀一体化发展，承担中心城功能疏解。

（二）引领永定河滨河空间上下游贯通

结合新首钢高端产业综合服务区旅游资源、天泰山旅游资源、模式口、八大处旅游资源，打造京西文化旅游名片。千方百计增加绿色涵养范围，充分利用滨水 50 米防护绿地、丰沙铁路入地腾挪 30 米沿线土地，逐步拓宽形成宽达 100 米的防护绿廊，将 12 公里的永定河岸线打造成 120 公顷的京西宽阔生态防护绿廊。结合河道景观整治，率先在永定河滨河上游启动系列更新改造工程，串联山水景观要素，挖掘文化资源，从滨水空间向内陆纵深拓展，用环境缝合永定河两岸区域发展，变背向

成面向，发展重心向滨河两岸转移，用环境进一步提升石景山品质。

（三）加强与周边兄弟区县和园区的协同联动

创新合作开发模式，建立与中关村石景山园的共建机制，与门头沟、海淀、丰台等相邻区域建立战略合作关系，探索西部地区与周边共同发展机制，在产城融合区中强化功能配套、产业协作和科技孵化。为园区完善企业产业链提供空间，为园区产业发展提供综合性配套服务，充分利用增量楼宇空间资源，选择环境友好、交通敏感度低的高端产业，以龙头企业+专业园的方式，打造一批轻量级的特色专业园。

五、提高服务品质，提升民生水平

在新形势和新要求下，西部地区要进一步提高公共服务供给能力和服务质量，全面改善人民生活水平，以满足人民对高品质生活的需求。

（一）控制人口总量优化人口结构

按照“控制增量、调整结构、强化管理、完善服务”的总体思路，坚持短期措施与长效机制相结合，调控规模与优化结构相结合，严格管理与有效服务相结合，转变经济发展方式，调整经济结构。在区域空间安排上，要增强对就业岗位数量、分布和职住空间匹配度的关注，优化本区域职住平衡指数。规范地下空间管理，创新出租房屋经营管理模式推动人口与产业、资源、环境的协调发展和良性互动。

落实和完善相关政策和规划，吸引和扶持优势规模企业入

区发展，发展高端、高效、高辐射力的产业，扩大产业规模，提升产业水平，促进就业人口知识水平的不断提高和知识结构的不断优化。到 2020 年，高技能人才占技能人才比例达到 20% 以上。

（二）提高公共服务供给质量水平

西部地区公共服务水平提升，要紧密围绕医疗、教育等百姓普遍关心的热点领域，着力提升公共服务资源供给能力，多途径引进优质资源，提升公共服务质量。在医疗服务方面，积极吸引中心城区优质医疗机构，推广名院办分院模式，鼓励三甲医院在西部地区建立分院。在与中心城区优质医疗资源合作方面，积极探索医联体等方式，鼓励城区三甲医院名医专家在西部地区流动坐诊，与国际知名医院合作，利用 PPP 模式引导社会资本进入共建高水平的国际化医院；教育方面，加快补足幼儿园等基础教育资源短板，增强基础教育服务能力。推进教育资源均衡配置，按照人口变化配置教育资源。开办国际化学学校，满足国际高端外来人口的教育需求。

（三）构建智慧民生服务管理体系

利用智能技术，为市民提供便捷的医疗、教育、社保等民生服务，推广智慧社区、智慧家庭，使市民充分享受智慧技术带来的便捷生活。推进智慧社区管理体系建设，依托智能社区管理系统，加快网格化社会服务管理体系建设。在社区安装可视对讲、安保监控、门禁等安全技防设备，探索建立紧急报警等安全防范系统。

（四）推广智慧社区服务的新模式

建设社区综合服务平台，部署社区自助服务一站通，将煤水电气缴费服务、社会保险查询、便民服务等内容引入社区自助终端，使居民不出社区就近办理。与周边的大型医院和区域内的医疗服务中心建设智慧医疗系统，推广电子病历和无纸化处方，建立居民统一的电子病历数据，通过网络、视频，提供远程医疗服务；建设网络就业服务平台，引入优质的就业服务为区域居民提供各类的就业服务；建设社保保障服务平台，提供查询、统计、监督、举报等网络服务，使居民更方便的享受政府提供的保障服务。

（五）推进本地人口就业创业工作

由于历史欠账原因和受西部开发时序影响，五里坨建设区内五里坨农工商公司、黑石头农工商公司集体经济组织发展困难较大。自区域内启动土地一级开发以来，上述两个农工商公司均关闭若干下属企业，导致经济收入大幅下降，居民增收问题突出。解决好农工商公司人员就业问题成为西部开发建设过程中必须妥善解决的重要问题。可从以下三方面着手推进本地人口就业创业，化解集体经济发展和本地人口就业问题。

1. 落实征地项目补偿

考虑将部分产业用地或商业地产项目，参照征地面积比例交予农工商公司进行出租或合作运营进行补偿。此模式可确保在比较长的时期内集体经济能够得到一定程度的发展，保证农工商公司具有一定发展活力和基础，农工商公司职工也能获得一定收益。同时，积极引导、鼓励农工商公司参与项目的策划、

招商、运营、管理和服务。借助项目自身获得收益，解决部分人员就业。借助此模式的实施，推动农工商公司向多元化发展转变，带动集体经济实现转型升级，使农工商公司真正成为具有公司特征和品质的现代服务业企业。

2. 构建技能培训体系

努力构建劳动者全职业生涯的技能培训体系，一是针对就业困难群体开展职业技能培训，提高其就业竞争力；二是针对在职人员开展岗前和技能提升培训，提高其就业稳定性。通过培训，全面提升本地劳动者素质，拓展就业渠道；三是培育创业服务体系，加强创业教育、创业培训和创业服务，发挥创业倍增效应。

3. 完善就业援助机制

坚持以市场就业与帮扶就业相结合，进一步完善就业援助工作机制。实行就业困难人员重点援助计划，强化对困难人员的个性帮扶，大力开发以劳动保障、城市管理、社区服务、公共秩序维护为主体的公益性岗位，不断提高安置能力。建立岗位储备制度，为就业援助后仍难实现就业的特别困难人员提供托底帮扶。继续保持动态“无零就业家庭”目标。

（六）推进军地融合深度发展

以陆军总部入驻为契机，进一步做好相关服务保障工作，推进西部地区军地融合深度发展迈上新的台阶。一是要通过编制相关规划，完善政策措施，使政府和部队相关部门间协调和顶层设计得到新的加强。二是推进军地非密信息公开，持续提升公共服务能力，使军地资源共享水平有新的提升。三是加大

支持力度，推进军地协同创新、成果转化，使地区产业发展迈上新的台阶。四是加强基础设施建设领域军民协调发展，减少重复投资，提高资源利用效率。

六、塑造生态文化，彰显人文魅力

加快推进“十三五时期”西部地区开发建设，必须充分挖掘区域独特的资源优势和文化禀赋，把文化融入到经济、社会和生态文明建设之中，将生态文化作为最高端的民生追求和可持续发展的生命力所在，塑造生态文化品牌，彰显人文魅力。

（一）培育人与自然和谐的生态意识

树立环境是资源、环境是资产、环境是生产力的价值观。通过绿色学校、绿色家庭等的创建，培养公民的环保责任意识；规范提高区域产业发展的环境准入条件，制定区域主要发展产业及项目指南，建立企业生态文化的培训制度，提倡绿色消费文化，通过宣传教育、舆论监督、辅以行政法规手段，逐步改革陈规陋习，借助各种教育形式，倡导文明、健康和生态的生活方式和消费行为。

（二）优化自然生态与人文融合体验

以冬奥组委入驻首钢高端产业综合服务区为契机，加快西部地区冰雪体育产业发展。开展以“全民健身迎冬奥、快乐冰雪圆梦想”为主题，内容丰富多彩的冰雪嘉年华和群众冰雪健身体验活动。优化完善地区冰雪健身设施，推动冰雪运动进校园、进公园、进商场，满足群众冰雪健身需求。建设生态休闲运动基地。以永定河及西山良好的生态环境为基础，发挥奥运

场馆众多、大众体育基础好的优势，结合现代都市人养生度假、康体运动需求，大力发展生态休闲、康体养生产业，在西部浅山区、永定河沿线大力发展自行车骑行、徒步登山、户外攀岩、汽车露营、水上运动等户外运动、康体休闲产品，形成服务首都的生态休闲运动基地。加快生态绿道建设。在西山八大处—法海寺、永定河沿线建设山地生态骑行绿道、滨水生态慢游绿道，主要包括建设从石门路到双泉寺、慈善寺的文化/历史型绿道；以模式口大街为中心建设文化/历史型绿道；在双泉寺、天泰山与八大处之间建设文化/历史型绿道；沿金顶山路建设八大处与模式口、法海寺之间的文化/历史型绿道等项目。通过绿道建设提升区内旅游公路、漫游道、慢行道等旅游基础设施建设，有助于加强对区内文物资源的保护，提高旅游环境质量。通过在精品景区、精品旅游线路路上设置自行车租赁点及还车点，开展自行车骑行旅游活动促进民众健康自助游活动的开展。

（三）提升生态环境与人文精神内涵

通过培养生态文化思想意识，全面带动提升区域内社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设。围绕培育文明风尚、维护公共秩序、提高观赏水平、改善城乡环境等目标任务，广泛开展文明礼仪宣传教育，深入推进礼仪、环境、秩序、服务、观赏、网络等六大文明引导行动。有创造性的开展系列文化活动，提炼区域文化，挖掘区域民俗文化与非物质文化遗产，以传承文化文明为主线，实现民俗文化的继承与发展。组织民间艺人、民间艺术表演队伍，积极参与国内外文化交流活动，培育和扶持一批具有区域特色的对外文化交流品牌项目，提振石

景山精神，丰富人文精神内涵。

（四）加强历史文化保护与开发力度

坚持“保护为主、抢救第一、合理利用、加强管理”的方针，结合重点区域建设、土地储备，集中修复、修缮一批历史文化古建、古迹，升级一批文物保护单位。强化非物质文化遗产知识产权保护，筹建非物质文化遗产档案数据库和展示场馆，做好非物质文化遗产抢救、传承。坚持文化遗产保护与开发的有机统一，加强对文化遗迹、非物质文化遗产的合理利用与开发，深入挖掘生态文化底蕴。

七、实施重点工程，推进规划落实

（一）实施生态环境领域建设工程

一是实施“西绿东引”工程。该工程以绿廊建设为核心，以“长安绿轴”、永引渠滨水绿廊、阜石路生态通风绿廊、莲石路生态通风绿廊等项目为延伸，组织城市休闲绿地建设、森林资源保护、小微绿地、老旧小区绿地等立体绿化工程。二是实施天泰山生态修复工程。以推进天泰山旅游项目开发实施为核心，整合慈善寺保护利用，加快推进慈善寺文化历史绿道建设。三是实施永定河生态提升工程。力求永定河水源补给、水体防护和河道修复工作取得实效，生态环境进一步改善。四是实施“海绵城市工程”。该工程以水资源保护和利用为核心。启动麻峪潜流湿地、中小河道治理和再生水厂项目。

（二）加快完善西部地区基础设施

一是完善地区城市支路网络，加快石府路、石府村中街、

规划一路至规划十四路等道路建设，并随路铺设水电气热信等市政管网。二是完成五里坨供水厂二期、西部环卫场站建设。三是加大与北京市热力集团、燃气集团合作力度，加快热力、燃气支线管网建设及老旧管网改造。四是依托已建成的五里坨变电站，加快西部地区供电网络建设及老旧电网改造。

(三) 加快推进土地一级开发

积极协调解决开发过程中遇到的困难和问题，落实市区联储土地一级开发资金投入，继续加大拆迁工作协调力度，加快完成五里坨建设组团的土地一级开发进度，分期分批做好成熟地块的上市交易工作。协调促进已上市土地二级建设项目开工建设，高起点打造具有西部引领作用的精品工程。

(四) 实施民生家园工程

一是做好南官 A、B 地块保障房项目建设过程中相关协调工作。二是加大五里坨 02 号地 B 地块保障房项目建设协调力度，加快五里坨定向安置用房相关配套设施建设，确保居民安居乐业。三是积极协调推进区域内法庭、派出所、残疾人康复中心、儿童福利院、养老院、救助站、气象站、特勤消防站、综合文化活动中心等公益项目建设。四是研究制定改造方案，多渠道破解难题，加快剩余村落（陈家沟村、高井村、新隆恩寺村、潭峪村、双泉寺村、广宁村、麻峪村等）拆迁改造工作。

(五) 实施文物保护利用工程

一是研究启动五里坨特色村落保护性开发。二是打造文化旅游体验产品。串联八大处、法海寺、模式口、石景山、首钢

工业遗址、衙门口老北京文化等资源，形成文化为内涵、景观为特色、品牌为优势的文化精品。三是深入挖掘双泉寺、慈善寺等西部文物古迹历史内涵，举办重温上香古道禅林文化节、重阳登高节和新春庙会等活动，打造西部文化旅游品牌，完善智慧景区、对外文化交流平台建设，不断提升区域人文旅游的核心竞争力。

第四章 创新保障新机制，推进规划总落实

一、坚守生态红线底线，提升绿色生态环境

严格落实《石景山区生态保护红线划定工作方案》的要求，坚守西部地区生态红线不动摇。对生态保护红线实行分类管理，逐类明确管控内容。

（一）要坚持三项原则：一是性质不变原则，即生态红线的用地性质和保护主体保持不变。二是功能不降原则，即生态红线发挥的生态服务功能不能降低，生态质量不能降低。三是面积不减原则，生态红线是生态安全底线，红线面积只能增加不能减少。

（二）生态保护红线区内为禁建区，禁止与红线主导功能相违背的建设开发活动，针对每种类型的红线逐个列出管控区禁止的活动。若同一生态红线区域兼具2种以上类别，按最严格的要求落实监管措施。

二、加强政策法规保障，完善体制机制建设

研究制定保障西部地区规划实施的差别化区域开发政策，包括财政政策、投资政策、产业政策、土地政策、人口管理政

策、绩效评价和政绩考核政策等，切实保障区域规划定位的实现。逐步形成功能定位清晰、发展导向明确、开发秩序规范、经济发展与人口资源环境相协调的区域开发格局。强化组织领导，明确目标责任，充分发挥石景山西部地区开发建设领导小组和西部开发建设专题会的作用，不断健全和完善科学合理的西部开发建设工作机制。进一步整合资源，理顺体制机制，确保规划和建设责任落实、投入到位、措施有效，保证规划和建设目标任务的完成。充分调动区域各方面的积极性和创造性，形成工作合力，加快推进西部地区开发建设。

三、优先基础设施开发，营造一流硬件环境

以西北热电中心投产为契机，加快推进西北热电中心周边环境整治工程、地区棚户区改造项目建设，促进地区环境质量的全面改善，实现生态文明与经济建设的融合发展。加大与相关部门的配合力度，积极推进“无煤区”建设进程。加快新建小区变配电站等电力设施建设。大力推进天然气等优质清洁能源覆盖应用，健全优质能源输送配送能力。推动供能方式变革，加大分布式能源、智能电网等重点技术设施推广应用，逐步提高新能源和可再生能源在全区能源结构中的比例。进一步提升污水处理能力，重点加大五里坨地区污水收集及再生水管线铺设，确保西部所有单位和居民区生活污水全部进入污水管网，为具备条件单位接入再生水提供基础，建成西部地区再生水循环体系。扩大再生水利用范围，广泛用于黑石头沟、高井渠等西部小流域生态补水以及城镇绿地灌溉、道路浇洒等城镇杂用。

积极研究社会资本参与基础设施开发的政策。制定土地溢

价收益分享政策和税收留存政策等，为社会资本投资基础设施建设创造机会。建立多方参与的基础设施投资体制。与金融机构、产业促进机构以及其他投资机构合作，组建基础设施开发机构，构建投资主体多元化、筹资方式社会化、运行机制市场化的基础设施建设格局。

四、吸引高端创新人才，保障西部地区发展

始终坚持以人为本，加大引才工作力度，培养创新创业人才，积极吸引和培养科技人才，建立健全人才使用和激励机制，完善人才服务体系，切实加强科技人才队伍建设。实行有吸引力的政策措施，吸引区内外、国内外高层次优秀科技人才和团队前来。畅通人才工作渠道，并提供便利的生活、工作条件。鼓励用人单位实行股权、期权、人才忠诚保险等激励措施，鼓励“柔性流动”人才以专利、技术、管理等要素参与分配等。提高关键岗位业务骨干等稀缺人才的收入水平，鼓励各类人才增加人力资本投资。建立石景山西部地区人才信息资源数据中心和服务平台，引导西部地区人才信息共享，设立“一站式”人才服务中心。

五、加强政策信息宣传，提高公众参与能力

公众参与具有广纳资讯和集思广益的功能，有助于决策机关及早发现问题。政府定期公布区域开发建设进展情况，扩大政府决策中的公众有序参与，提高决策的公开性和透明度，使政府的决策与管理更加符合民意和反映实际情况。在进一步做好“永定河山水生态城”品牌的包装与策划的同时，开展电视网络、报刊杂志、新媒体等多种渠道宣传推介活动，帮助公众

充分了解政府决策的理由和依据，增加群众对决策的认同感，使有关决策得到顺利实施，从而进一步树立地区总体空间印象，营造宜人环境，增强西部地区影响力。